張文襄公奏議

奏議五十二

請自開武昌口岸摺 光緒二十六年十月十八日

竊臣近見各國預議條款有內地任便通商一條勢在必行查武昌省城濱江距北門外六七里之江岸即與漢口鐵路馬頭相對前年美國人勘粵漢鐵路時即擬定此處爲粵漢鐵路馬頭將來商務必然繁盛近年洋行託名華人私買地段甚多各國洋人垂涎已久此處必首先通商無疑此處若設租界距省太近營壘不能設法令不能行有礙防守查岳州係自開口岸名通商

場不名租界自設巡捕地方歸我管轄租價甚優年年繳租各口所無一切章程甚好前三年奉旨令各省查明可開口岸地方奏辦竊擬趁此條款尚未宣布之時即請旨准將武昌城北十里外沿江地方作爲自開口岸庶不失管理地方之權此時先定爲十里外若臨時洋人嫌遠再酌改爲七八里統俟體察情形辦理合併聲明奉旨在先彼自不能侵越事關地方權利省城防衞當因時勢急廹於光緒二十六年十月初一日先行電奏旋於十月初八日由西安電傳奉旨張之洞語電悉著即照議辦理欽此除遵轉飭酌量辦理外合繕摺

奏陳備案

硃批該衙門知道欽此

保薦人才摺 併清單 光緒二十七年三月二十五日

竊臣伏讀光緒二十六年閏八月十二日疊次欽奉諭

旨飭令各督撫保薦人才仰見 聖主憂患焦勞求才

圖治之至意竊惟方今時事日棘外患內憂交發並至

和局未定兵弱財殫事變日多迥非前數年之時局需

才甚多待用甚急然必須心術端正品行修飭而又識

能知時才能幹事者方爲切於世用臣謹就平日深知

灼見辦事實有成效者薦舉九員以備朝廷甄擇海內

賢才雖衆然如該員等之志節才器矯然拔俗確有實
蹟人人共見者似亦不甚多覯伏望聖明破格擢用以
裨時局而示觀感所有各員銜名開繕清單恭呈御覽

謹將保薦人才各員開繕清單恭呈御覽

掌河南道監察御史陳璧

該員才品堅卓有膽有識講求經濟不躁不迂前督
理京城街道潔已除弊頌聲翕然去年在京正當匪
徒擾攘之時疏請禁止拉車騷擾尤徵識力該員係
現任實缺京官其應如何優予錄用之處伏候聖裁

記名副都統廕昌

該員前赴德國學習武備於練兵本原功用均能得其竅要目前時勢練兵尤爲急務近年將領仍是舊日習氣一味大言欺人講排場躭安逸務應酬於操練要義槍礮理法全不講求間有采用西法者亦但憑庸陋教習爲指揮統帶營哨官全不能自教操練如此練兵終無實效若使該員專練一軍以爲諸將法式必有實用且將來可隨時派赴各省查閱各軍指其利病核其勤惰則各省將弁兵勇必更鼓舞講求一掃從前驕惰空疏欺誑牟利之惡習該員係二品大員其應如何優加任用之處伏候聖裁

翰林院編修銜梁鼎芬
該員品行方嚴才力强果心存忠愛出於至誠平日講求經濟之學尤能通達時勢不爲迂談在湖北主講書院有年崇尚品行力求實學造就人材不少衆論翕然該員前以言事降調本無大咎近經湖北學政王同愈奏薦蒙恩賞還原銜當此時局需才投閒實覺可惜擬懇恩送部引見優予錄用
翰林院編修徐世昌
該員志趣端正持躬謹飭明達時務辦事精細前在山東巡撫袁世凱軍營有年於兵事甚能考究實爲

今日有用之才擬懇恩交部帶領引見優予錄用

翰林院編修王同愈

該員學術賅通事理透澈才具優長辦事勤敏前在湖北學政任內臣深知其有幹事之才現請假回蘇州原籍擬懇恩送部引見優予錄用

吏部主事勞乃宣

該員守潔學優才力幹練前在直隸官州縣多年所至循聲卓著上年在吳橋縣任內時值拳匪初起即通禀上官著爲論說歷引嘉慶年間諭旨成案指其邪教惑人之根據力禁拳匪糾衆傳習是以該縣境

內未被匪徒之害亦免受洋兵之擾足徵卓識過人明燭先幾保全地方該員於推升主事後請假回浙江原籍擬懇恩送部引見優予錄用

奏留鐵路差委記名道鄭孝胥

該員學通守潔識定才長辦事核實能謀能斷於中外交涉機宜能見其大實爲閒出之才該員現在漢口總辦鐵路局路工洋人多至百餘該員操縱得宜作事切實敏速洋工程司極爲信服擬懇恩送部引見優予錄用惟鄂省路工喫緊該員爲洋人信服一時斷難離開湖北合併聲明如蒙俞允擬俟鐵路接

咨有人再令赴部

直隸候補知府吳永

該員年力精强才具開敏前在直隸懷來縣任內正值匪徒縱橫之際獨能彈壓維持上年來鄂催餉臣屢與晤談察其識解通達條理詳明念念心存忠愛尤爲難得擬懇恩交部帶領引見優予錄用

前安徽青陽縣知縣湯壽潛

該員品行敦篤學問淹通端謹而不迂腐前在青陽任內政績卓然平日講求經濟博考中外政術實屬才品兼優有守有爲現以終養開缺在滬養親擬懇

恩送部引見優予錄用

為徐建寅等請卹摺光緒二十七年三月二十五日

竊照奏調湖北差委二品銜直隸候補道徐建寅於光緒二十六年五月經臣奏調來鄂派委湖北營務處暨教吏館武備總教習於營務利病悉心體察勇於任事不避嫌怨旋委辦省城保安所仿造黑色洋火藥事務該道自造機器精思仿製歷時三箇月造成洋黑藥試驗擊力幾與英德各國所造無異臣因漢陽煉鋼廠無煙火藥廠均經造成延訂洋匠久未來鄂焦急殊甚無煙藥較之黑藥需用尤切造法尤難特委該道總辦鋼

藥廠設法仿造該道以大局未定時事日緊軍火尤爲
要圖毅然以設法造成爲己任極意研求化學將强水
酒精棉花等物自行配製本年正月造成無煙藥數磅
試驗藥力頗稱充足惟燒後稍有渣滓該道復殫精竭
思窮加研鍊於二月初六日手自造成數磅試驗竟無
渣滓即擬開機多造是月十二日該道在廠監工親至
拌藥房督同委員工匠人等拌和藥料不意機器炸裂
該道徐建寅及委員五品銜候選知縣戴振麟五品頂
戴監生楊蔭桓藍翎把總儲仁發暨工匠等共十四人
同時轟斃屍骸焦爛碎裂收檢不全慘不忍覩轟去西

邊拌藥房一間係製造無煙火藥所用强水酒精棉花等物料性極猛烈配合最爲危險洋匠建造藥廠分東西南北四廠東西相距五十丈南北二十丈拌藥房三間在南廠每間中有隔巷以防不測故僅轟去西邊一間其中間及東邊藥房機器均未損動此外各廠一律完好如故詳查失事之由因機器開關樞紐均在牆外牆外司機人等未經聽明開機過快以致機器磨熱生火炸裂致在場員匠人等同遭轟斃查該道徐建寅幼承家學隨其故父二品封職徐壽在故大學士曾國藩安慶軍營管理軍械所研究格致化學製造等事均有

心得創造黃鵠輪船一艘爲中國自造輪船之始歷經派委辦理金陵上海山東各製造局充福建船政局提調奏派出洋充德國二等參贊遍歷英德俄各國考求工藝閱歷既深所學益進與英國人傅蘭雅等繙譯西學有用之書多種曾經進呈御覽夙爲故大學士曾國藩故督臣丁寶楨等所識拔節次敘勞洊保今職此次在鄂苦心孤詣製造無煙火藥事事躬親手自配合察驗不避艱險乃成效甫著遽遭不測竟與委員工匠人等同時殞命其死事情形極爲慘酷現值各國議禁軍火進口之際全賴我自能擴充製造庶期克應要需該

道夙具血誠精通化學綜其才藝實爲近今不可多得之員儻能始終其事則鄂省鋼藥兩廠必能精求製煉日起有功漸可不借外人之助何期有用之才頓罹慘害既痛惜臣失此臂助更惜中國少此人材追念之餘尤深憫惻伏念該道等以死勤事盡瘁捐糜較諸因公事死於海洋江河者尤爲慘苦合無仰懇天恩俯准將已故二品銜道員徐建寅並委員五品銜候選知縣戴振麟五品頂戴監生楊蔭桓藍翎把總儲仁發等敕部照軍營陣亡例從優議卹以勵忠勤其工匠人等已由臣優給各該家屬卹賞銀兩

硃批徐建寅等均著照軍營陣亡例從優賜卹餘依議欽此

進呈一統志並天文輿地各球圖摺 光緒二十七年五月十九日

竊惟周禮開卷大義曰辨方正位體國經野是知古聖人經世大端必自觀天文察地理始臣前於光緒二十七年二月十三日准前護陝西撫臣端方來電以內廷需用大清一統志秦垣徧覓不得屬臣訪購呈進等因仰見我 皇上眷懷寰宇孜孜求治之至意臣謹考是書於乾隆八年輯成者計三百五十六卷乾隆二十九年以後續行編輯者增爲五百卷本擬訪求殿本原書因鄂省徧訪未得並向蘇杭湖南等省於書肆及藏書

家廣爲搜求均無其書僅在揚州購到排印大字本三百五十六卷者一部紙版尚屬完整其五百卷者各處藏書家無論殿本重刻本皆無其書祗有上海石印縮本字跡較小檢閱頗費目力未敢率行進呈茲特將三百五十六卷之大字本一部裝潢成帙上呈御覽竊思有書不可無圖而輿圖以後出者爲勝近年廣東鄒伯奇所刊皇朝輿地全圖係按照西法測準經緯度以弧綫分度其地面所當天度之部位較爲密合當飭鄂省兩湖書院各學生敬謹摹繪兩分一成直幅八幀以便懸挂一裝册葉三本以便披尋因天文度數與地球內

外上下正相印合於考覽地圖甚有關涉並飭兩湖書院學生另繪赤道南北恆星圖直幅兩幀橫幅一幀藉可考見南北兩極赤黃兩道及躔次之所在又附進上海製造局所刊地球全圖兩幅足以覘環球之疆域上海銅版刊印之亞西亞東部輿地圖一幅足以驗近州之形勢又因圖係平面欲測天地全形尚費體會推求因並附進製成天球地球各一具俾大圖運轉五州列國可以一覽而知謹一併裝潢派委員弁賫赴行在敬謹呈進儻蒙萬幾之餘時加垂覽則環球大勢中華全局均可歷歷在目以之上佐綏安撫馭之方略或亦可

稍有裨益

旨所進書圖等件均留覽欽此

變通政治人才爲先遵旨籌議摺光緒二十七年五月二十七日

竊臣等欽奉光緒二十六年十二月初十日上諭法令不更錮習不破欲求振作當議更張著軍機大臣大學士六部九卿出使各國大臣各省督撫各就現在情形參酌中西政要舉凡朝章國故吏治民生學校科舉軍政財政當因當革當省當併或取諸人或求諸己如何而國勢始興如何而人才始出如何而度支始裕如何而武備始修各舉所知各抒所見通限兩箇月詳悉條

議以聞等因欽此仰見我　皇上懲毖多難必欲掃積習以濟時艱感湔之餘且愧且奮臣等嘗聞之周易乾道變化者行健自強之大用也又聞之孟子過然後改困然後作動心忍性增益所不能者生於憂患之樞機也上年京畿之變大局幾危其爲我中國之憂患者可謂鉅矣其動忍我君臣士民之心性者可謂深矣窮而不變何以爲國然則修中華之內政采列國之專長聖道執中洵爲至當惟是中國貧弱廢弛之弊或相沿百餘年或相沿二千餘年一旦欲大加興革必須規畫周詳確有下手之處然後氣血生而宿疴自去疣癰決而

元氣可支竊謂中國不貧於財而貧於人才不弱於兵而弱於志氣人才之貧由於見聞不廣學業不實志氣之弱由於苟安者無履危救亡之遠謀自足者無發憤好學之果力保邦致治非人無由謹先就育才興學之大端參考古今會通文武籌擬四條一曰設文武學堂二曰酌改文科三曰停罷武科四曰獎勸遊學敬爲

聖主陳之一設文武學堂取士之法自漢至隋爲一類自唐至明爲一類無論或用選舉或憑考試立法雖有短長而大意實不相遠漢魏至隋選舉爲主而亦間用考試如董晁郄杜之對策是也唐宋至明考試爲主而

而參用選舉如溫造种放之徵召是也要之皆就已有之人才而甄拔之未嘗就未成之人才而教成之故家塾則有課程官學但憑考校此皆與三代學校之制不合現行科舉章程本是沿襲前明舊制承平之世其人才尚足以佐治安民今日國威患深才乏文敝若非改絃易轍何以拯此艱危然而中國見聞素狹講求無素卽有考求時務者不過粗知大略於西國政治未能詳舉其章西國學術未能身習其事現雖舉行經濟特科不過招賢自隗始之意祇可為開闢風氣之資而未必遽有因應不窮之具考周官司徒之職小戴禮學記之

文大率皆以德行道藝兼教并學學成而後用之此外見於經傳者鄉國之學皆兼六藝大夫之職必備九能書禮干戈司成並教寄象鞮譯王制分官海外圖經伯益所傳潤色專對論語所重又按三代之制庠序之稱曰士卒伍之稱亦曰士實爲文武合一文武並重之明徵若孔子兼通文武學於四裔尤聖人躬行垂教之彰彰者此後漢舉使才唐采回秝隋志經籍多收方言明初文科亦兼騎射欽惟我朝康熙年間測天造礮皆用西人內府地圖創用西法之經緯綫此圖所刻銅板則用東洋銅板之陰陽文尼布楚界碑兼用三體文字乾

隆年間西域同文志兼列清漢蒙古西番托忒回部之
書至於內廷功課八旗授官皆係文武兼習祖宗舊制
洵足爲萬代法程今泰西各國學校之法猶有三代遺
意禮失求野或尚非誣其立學教士之要義有三一曰
道藝兼通二曰文武兼通三曰內外兼通其教法之善
有四一曰求講解不責記誦一曰有定程亦有餘暇一
曰循序不躐等一曰教科之書官定頒發通國一律大
小各學功有淺深意無歧異其考校進退章程皆用北
宋國學積分升舍之法才能優絀切實有據旣不虞試
官偏私亦不至摸索偶誤故其人才日多國勢日盛德

之勢最强而學校之制惟德最詳日本興最驟而學校之數在東方之國爲最多興學之功此其明證其學校教法大率少年者先入小學堂先教以淺近文理算法史事格致之屬小學堂又分初等高等兩種小學成後選入中學堂所學門類甚多名曰普通學如國教格致算學地理史事繪圖體操兵隊操本國行文法外國言語文字行文法等事皆須全習惟外國文字只兼習一國無論大小學堂皆有講國教一門皆有學兵隊之操場日本之教科名曰倫理科所講皆人倫道德之事其大義皆本五經四書普通學畢業後發給憑照升入高

等學堂習專門之學自此以後然後文武分途或文或武聽其便惟文武皆必先習普通至專門之學習文事者名高等學校英分經教法醫化工六科又另設專門農商鑛學法與英略同德又另設專門工學日本高等學校亦分六門一法科二文科三工科四理科五農科六醫科每科所習學業各有子目其餘專門各有高等學校查日本門目與中國情形較近歐美無學不兼講西教日本無學不兼講倫理習武備者名士官學校略分地理戰史戰法軍械測繪工程經理軍醫八門兼習外國文字兵式體操兵隊操行軍操射的擊刺乘騎游

水等事射的即槍礮打靶擊刺即短刀刺槍互擊習文事者高等學校畢業後發給憑照略如中國舉人分類量能而授以官其願再學者升入大學校大學校畢業領照者略如中國進士習武備者普通畢業後先入營練習半年方入士官學校士官學校畢業後仍須入營練習三年方爲畢業第一年學爲兵第二年學爲弁第三年即在其營內充弁其弁亦名下士官其分際略如中國把總外委額外此堂畢業後發給憑照其國家即用爲各軍少尉自少尉以上皆名士官大尉中尉少尉略如都司守備千總自官少尉以後可在本營敘勞升

轉若僅由充兵出身者官至特務曹長爲止曹長略如把總僅由士官學校出身者官至大佐爲止大佐略如副將中佐少佐如參遊若欲爲大將中將少將者仍須升少佐中佐後再入陸軍大學校三年習水師者名海軍大學校其海陸大學校體制與文事大學校同大將如統兵大臣中將少將如提鎭以上所舉皆日本官名取其易曉各國學制教法節目雖有小異用意事事相同其大中小學之年限無論文武大率三四五年不等等級漸深者子目亦漸加多其東西各國今昔章程微有不同者大約西繁而東簡西遲而東速昔專壹而今

變通如西國馬上不放火槍日本近三年始於馬上操槍之類其學校監督皆用武官爲之以武官於禮節規矩最爲謹嚴詳密文職偶有脫略武官斷不通融此外國學校教士官人之大略也臣等謹參酌中外情形酌擬今日設學堂辦法擬令州縣設小學校及高等小學校童子八歲以上入蒙學習識字正語音讀蒙學歌訣諸書除四書必讀外五經可擇讀一二部家塾義塾悉聽其便由紳董自辦官勸導而稽其數每年報聞上司可也十二歲以上入小學校習普通學兼習五經先講解後記誦但解經書淺顯義理兼看中外簡略地圖學

粗淺算法至開立方止學粗淺繪圖法至畫出地面平
形止習中國歷代史事大略本朝制度大略習柔輭體
操三年而畢業紳董司之官考察之十五歲以上入高
等小學校解經書較深之義理學行文法學爲策論詞
章習中外詳細地圖學較深算法至代數幾何止學較
深繪圖法至畫出地上平剖面立剖面水底平剖面止
習中國歷史大事外國政治學術大略習器具體操兼
習外國一國語言文字之較淺者此學必設兵隊操場
三年而畢業官司之紳董佐之畢業後本管府考之分
數及格者給予憑照作爲附生送入府學校分數欠者

留學府設中學校十八歲高等小學校畢業取爲附生者入中學校習普通學其有監生世職職銜願入普通學者亦聽但須酌捐學費與附生一律教課其有營弁營兵文理通暢能解算法繪圖考驗有據者亦准收入此學溫習經史地理仍兼習策論詞章並習公牘書記文字學精深算法至弧三角航海駛船法止學精深繪圖法至測算經緯度行軍圖目揣遠近斜度止習中國歷史兵事習外國歷史律法格致等學外國政治條約卽附於律法之內并講明農工商等學之大略習兵式體操兼習外國一國語言文字之較深者詞章一門亦

設教習學生願習與否均聽其便弁兵入學者專學策論免習詞章此學亦必設兵隊操場三年而畢業學政考之給予憑照作爲廩生送入省城高等學校省城應設高等學校一區大省容二三百人中小省容百餘人屋舍不便者分設兩三處亦可但教法必須一律非由中學校普通學畢業者不能收入擬參酌東西學制分爲七專門一經學中國經學文學皆屬焉二史學中外史學中外地理學皆屬焉三格致學中外天文學外國物理學化學電學力學光學皆屬焉四政治學中外政治學外國律法學財政學交涉學皆屬焉五兵學外國

戰法學軍械學經理學軍醫學皆屬焉六農學七工學凡測算學繪圖學道路河渠營壘製造軍械火藥等事皆屬焉共七門各認習一門惟人人皆須兼習一國語言文字此學亦必設兵隊操場至醫學一門以衞生爲義本爲養民强國之一大端然西醫不習風土中醫又鮮眞傳止可從緩惟軍醫必不可緩故附於兵學之內並另設農工商鑛四專門學校各一區專以考驗實事爲主機器藥料試驗場皆備亦三年而畢業其普通學成願入此四學者聽入此四學者中國經學文學皆令溫習無論何學皆有兵隊操場其習武者專設一武備

學校擇普通畢業之廩生願習武者送入四書中國歷史策論人人兼習其餘悉依外國教課之法并專習一國語言文字或仿日本并設一礮工學校專學製造槍礮之法均三年而畢業文學生高等學校畢業後除農工商鑛專門四學另爲章程外此七門學生學律法者派入交涉局學習實事名曰練習學生學兵法者派入各營學習實事亦名曰練習學生其餘五門學生均隨其所願派入農工商鑛等局兼習實事名曰兼習學生均以實在局在營一年爲度農工商鑛四專門學三年畢業後農學派赴本省外縣山鄉水鄉考驗農業工學

派赴本省外省華洋工廠考驗製造商學派赴南北繁
盛口岸考驗商務鑛學派赴本省外省開鑛之山煉鑛
之廠考驗采煉均名曰練習學生亦均以實在出外遊
歷練習一年為度其武學生武備學校畢業後令入營
學習操練一年半年充兵半年充弁以實在營一年為
度合計在學肄業及出外練習文武各門均四年學成
先由督撫學政考之再由主考考之取中者除送入京
師大學校外或即授以官職令其效用大學校學業又
益加精門目與省城所設高等專門學校同三年學成
會試總裁考之取中者授以官此大中小學教法門目

等級年限之大略也其考用之法高等小學學成者本管知府考之普通中學學成者學政考之均不彌封縣送府考府送學院考均須詳注分數知府學政考取榜示亦須注明分數不准渾淪取進高等專門學成者督撫學政分文武兩途考之應分幾場臨時酌定取者作爲優貢武者作爲武優貢其文事由他途徑入普通中學府送農工商鑛四專門學非由生員者及由普通中學畢業徑入四門專學非由高等學畢業者其武事由弁兵徑送入普通學非由生員者一併准其與考其優貢所取人數視本省中額加倍欽派考官會同督撫學

政亦分文武兩途考之應分幾場臨時酌定考其專門之學及各國語言文字非優貢不得與考大率督撫學政所取優貢即係錄送鄉試之意應試人少且諸學有須面試者勿庸糊名易書考中者作爲舉人其非由生員出身及非由高等出身者作爲副榜擇其中式前半若干名分別送入京城文武大學校所以止送一半入大學校者一爲京師大學若欲全容天下舉人費用過多故減半送京以節經費一爲分半就職俾得及時效用以應目前急需其有未獲送入大學校者及已經送京而不願入大學校願就職者聽其未送大學校而不

願就職自願留學以待下科者亦聽就職者文授以七品小京官及六七品佐貳首領分部分省候補或充各局委員武授以守備千總等官發營差委考官照學政例准帶幕友二三人同考官由外省酌量訪求聘委不拘官階亦不必本省人員京城設文事大學校水軍陸軍大學校各一學業又益加精門目略與省城專門學校同學成者欽派總裁大臣考之作爲進士經廷試後文授以部屬知縣等官武授以都司守備等官均令分部分省分標候補優其序補班次勿庸歸選如朝廷需用編書修史應奉文字之詞臣宿衛禁廷之侍衛應隨

時聽候諭旨考選不在科舉常例之內統計自八歲入小學起至大學校畢業止共十七年計十八歲爲附生二十一歲爲廩生二十五歲爲優貢舉人二十八歲爲進士除去出學入學程途考選日期外亦不過三十歲內外較之向來得科第者并不爲遲此大中小學層遞考取錄用之大略也其取中之額即分舊日歲科考取進學額以爲學堂所取生員之額分鄉會試中額以爲學堂所中舉人進士之額優貢應請新定學堂之額大率比本省中額加倍而略多初開辦數年學堂未廣取中尚少前兩科每科分減舊日中額學額三成第三科

每科分減舊額四成十年三科之後舊額減盡生員舉人進士皆出於學堂矣至日久才多以後應仿各國章程視其學業分數以爲中額之多少并可不拘定額以昭核實而資策勵總須較舊額之數有增無減此學堂取中額數移撥舊額日後并不限以定額之大略也或謂廢八股則人不讀經書不尊聖賢不宗理學不知八股始自前明自漢至宋皆無八股何以傳經衞道代有名儒忠孝節義史不絕書即如周程張朱乃理學之宗主其時未嘗有八股也或謂廢八股則人不能爲文不知文章之美者莫如春秋之左國戰國之諸子兩漢之

馬班唐宋之八家其時未嘗有八股也或謂廢八股則舊日專攻帖括者無進身之路不知歷來擅長八股諸名家亦必係學贍才敏文筆優長之士其最著者前明如唐順之歸有光國朝如韓菼方苞輩卽不由場屋豈患無自見之學登進之階故能爲好時文者考試策論固屬優爲兼習諸學亦非難事無論少年易於改業卽二十五歲以上至五十歲者除外國語言精微算法外何事不能通曉若從此三科十年以後不能中式而又不能改習諸學則斷非有才有志之人國家取之何益於用然此輩仍可爲小學中學經書詞章之師其衰老

不第而學行尙有可取者可由督撫學政訪察考選朝廷優予體恤六十歲以上者酌給職銜五十歲以下者廣設其途分別舉貢生員用爲知縣佐貳雜職詳見酌改文科專條似亦足以安宿儒而慰寒畯矣捐納旣停卽中等儒生豈患無出路哉此裁減舊日學額中額仍將從前舉貢生員分別錄用之大略也論外國設學之定法自宜先由小學校辦起層累而上以至中學高等學大學方爲切實有序惟經費太絀師範難求只可剴切勸諭竭力陸續籌辦若必待天下徧設數萬小學數百中學然後升之高等學大學而教之用之至速亦須

十年時事日棘人不我待刻舟膠柱必致空言誤事今日爲救時計惟有權宜變通先自多設中學及高等學始選年力少壯通敏有志之生員迅速教之先學普通緩習專門應各就省城及大府酌量情形迅速籌辦以資目前之用取才由粗入精立法由疏入密凡事何莫不然將來小學林立中學亦多則循序漸進取材既裕而教法亦不勞矣查三十歲而入官科名不得爲晚自初學以至學成十七年而成文武兼備之人才造就不得爲遲惟事急需才恐難久待查日本文武各種學校皆有速成教法於各項功課擇要加功於稍緩者量加

省減刻期畢業應請旨飭出使大臣李盛鐸切託日本文部參謀部陸軍省代我籌計酌擬大中小學各種速成教法以應急需此權宜救急先設普通中學暨采訪速成教法之大略也惟成事必先正名三代皆名學校宋人始有書院之名宋大儒胡瑗在湖州設學分經義治事兩齋人稱爲湖學並未嘗名爲書院今日書院積習過深假借姓名希圖膏奬不守規矩動滋事端必須正其名曰學乃可鼓舞人心滌除習氣如謂學堂之名不古似可即名曰各種學校既合古制且亦名實相符總之中華所以立教我朝所以立國者不過二帝三王

之心法周公孔子之學術令宗旨則不悖經書學業則兼通文武特以世變日多故多設門類以教士取其周知四國博學無方正與經傳所載三代教士取人之法相合看似無事非新實則無法非舊且經史詞章仍設專門學人文人皆有自見之路何得以唐人專考詞章之下策前明八股之併體視爲儒者正宗哉臣等所擬以上辦法不過明宗旨標門類分等級計年限籌出路除妨礙舉其大略如此至於詳細章程究應如何斟酌損益之處應候敕議裁定此一事爲救時首務振作大端伏望我　皇上思危處患飭取日本學校章程迅速

詳議乾斷施行收人心以固國基四海瞻仰首在此舉矣一酌改文科科舉一事為自強求才之首務時局艱危至此斷不能不酌量變通半年來諮訪官紳人士眾論僉同兩廣督臣陶模山東撫臣袁世凱咨來奏稿言之甚為懇切改章大指總以講求有用之學永遠不廢經書為宗旨擬即照光緒二十四年臣之洞所奏變通科舉奏旨允准之案酌辦原奏乃係參酌古今求實崇正力駁移談新學者之謬論不過原本舊章力求核實而已大略係三場先後互易分場發榜各有去取以期場場核實頭場取博學二場取通才三場歸純正以期

由粗入精頭場試中國政治史事二場試各國政治地理武備農工算法之類三場試四書五經經義經義即論說考辨之類也頭場十倍中額二場三倍中額原奏經禮部通行陝西有案可查惟聲光化電等學場內不能試驗擬請删去此係原本朱子救弊須兼他科目取人之意歐陽修隨場去留剷惡乖誕以次先去之法而又略仿現行府縣覆試童生學政會考優貢之章且可免寒士之候榜艱難考官之疲勞草率似乎有益無弊簡要易行竊惟今日育才要指自宜多設學堂分門講求實學考取有據體用兼賅方爲有裨世用惟數年之

內各省學堂不能多設而人才不能一日不用即使學堂大興而舊日生員年歲已長資性較鈍不能入學堂者亦必須為之籌一出路是故漸改科舉之章程以待學堂之成就似此辦法策論乃諸生所能史學政治時務乃三場策題所有考生斷不致因改章而閣筆科場更可因改章而省費而去取漸精學業漸實所得人才固已較勝於前矣茲擬將科舉略改舊章令與學堂並行不悖以期兩無偏廢俟學堂人才漸多即按科遞減科舉取士之額為學堂取士之額其穎敏有志者必已漸次改業歸入學堂其學優而年長者文平而品端者

儘可寬格收羅量材錄用或取作副榜多取數名或令
充歲貢倍增其額或推廣大挑每科一次或挑作謄錄
令其議敘有資或舉人比照孝廉方正生員比照已滿
吏准其考職令其入官效用宜彙總核計以上各途推
廣錄用之數足以抵每科減額之數則舊日專習時文
者亦尚有進身之階十數年以後奮勉改業者日多株
守沈淪者日少且仍可爲小學堂中學堂經書詞章之
師其衰老者可從優賞給職銜總之但宜多設其途以
恤中才之寒畯而必當使舉人進士作爲學堂出身以
勵濟世之人才只可稍寬停罷場屋試士之期而不可

使空疏無具者永占科目之名果使捐納一停則舉貢
生員決不患其終無出路此則兼顧統籌潛移默化而
不患其窒礙難行者也一停罷武科文武兩科並稱而
兩科之輕重利弊迥然不同國家任官求才無論章程
如何總之必用讀書明理之士因近年帖括之士有文
無實故改章以求實學先略改科舉章程以取已有之
人才次廣設學堂以教未成之人才他日專門學成體
用兼備仍是此等讀書明理之人其法小變其意仍同
若武科則不然硬弓刀石之拙固無益於戰征弧矢之
利亦遠遜於火器至於默寫武經大率皆係代倩文字

且不知何論韜略以故軍興以來以武科立功者概乎其未有聞凡武生武舉武進士之流不過恃符豪霸健訟佐鬭抗官擾民旣於國家無益實於治理有害此海內人人能言之無待臣等之煩言者也或謂武生等可使改習槍礮不知利器散布民閒流弊太大實無防察之法萬不可行或謂武生等可使入武備學堂肄業不知學堂定法無論水師陸師皆必須曾讀書通文理若不識文字者雖有西師善教精者不能解粗者不能記斷無受教之地或謂武科所以收强梁不馴之人才不知凡應武試者大率小康之家子弟椎魯游蕩不肯讀

誉乃使之習武以博科目之榮其弓馬衣裝之費較之文生爲多故世俗有窮文富武之諺夫取士求將本欲得良善守法之士教以禮義授以技能以備干城腹心之用豈有搜羅不遑加虎以冠且天下盜賊會匪亦多矣豈武科所能網羅者哉今日勇營甚多其材武有力之輩皆可容納何藉武科或謂古今名將未必盡能知書不知古之孫吳韓岳戚繼光今之羅澤南王鑫彭玉麟等何一非學古能文之士間有不學問而爲名將者多由閱歷而來故兵勇起家爲良將者有之然在今日已不能與强敵角勝若應武科者平日所習皆與兵事

無涉既不曉槍礮之精復不諳營陣之法及取中武科年齒已長習氣已深循資數年即可爲參遊都守何所謂閱歷哉查國家官制武職以行伍爲正途八旗世家無非兵籍此時講求兵事必須武學西操相資爲用其學堂畢業入營操練精熟者自必予以出身洊擢官職將來內而禁衞外而將校皆可於此取之考拔擢用之法另詳專條若仍以循舊之武科濫厠右職殊於講武勵才之出路有妨近年自故督臣沈葆楨以後中外大臣言武科改章者甚多蓋久已共知其弊臣等揆之今日時勢武科無益有損擬請宸斷奮然徑將武科小考

鄉會試等場一切停罷其舊日之武進士武舉兵部差官一律發標學習考察人材酌量委用補署不必按資挨次選補實缺武生年壯有志者令其講求武學以備應募入伍之用疲老者聽其改業如此則學堂講武學者暨弁精操練者在標有戰功勞績者登進之途較寬必皆鼓舞奮興而將校皆有實用此誠自強講武之一大關鍵也一獎勸遊學學堂固宜速設矣然而非多設不足以濟用欲多設則有二難經費鉅一也教習少二也求師之難尤甚於籌費天下州縣皆立學堂數必逾萬無論大學小學斷無許多之師是則惟有赴外國遊

學一法查外國學堂法整肅而不苦教知要而有序爲教師者類皆實有專長其教人亦有專書定法凡立一學必先限定教至何等地位算定幾年畢業總計此項學業共須幾年若干時刻方能教畢按日排定每日必作幾刻工夫定爲課程一刻不曠如期而畢故成效最確學生亦願受教而教法尤以日本爲最善文字較近課程較速其盼望學生成就之心至爲懇切傳習易經費省囘華速較之學於歐洲各國者其經費可省三分之二其學成及往返日期可速一倍江鄂等省學生在日本學堂者多故臣等知之甚確此時宜令各省分遣

學生出洋遊學文武兩途及農工商等專門之學均須分門認習但須擇其志定文通者乃可派往學成後得有憑照回華加以覆試如學業與憑照相符即按其等第作爲進士舉貢以輔各省學堂之不足最爲善策此時日本人才已多然現在歐洲學堂附學者尚數百人此舉之有益可知并宜專派若干人入其師範學堂專學師範以備回華充各小學中學普通教習尤爲要著再官籌學費究屬有限擬請明諭各省士人如有自備資斧出洋遊學得有優等憑照者回華後覆試相符亦按其等第作爲進士舉貢如此則遊學者衆而經費不

必盡出官籌盡遊學外國者但籌給經費而可省無數之心力得無數之人才已可謂善策矣若自備資斧遊學者准按憑照優獎錄用則經費并不必多籌尤善之善者矣此四條為求才圖治之首務其間事理皆互相貫通互相補益故先以此四事上陳蓋非育才不能圖存非興學不能育才非變通文武兩科不能興學非遊學不能助興學之所不足揆之今日時勢倖無可倖緩無可緩仰懇宸衷獨斷決意施行其間條目章程自須詳議而大綱要旨無可游移其有為因循遷就之說者惟賴朝廷堅持勿為其所搖奪其餘各條另摺奏上臣

等往復商酌意見一切相同未便各自具摺轉嫌雷同重復謹合詞恭摺覆陳伏祈聖鑒

張文襄公全集卷五十二終

新城王樹枬校

張文襄公全集卷五十三

奏議五十三

遵旨籌議變法謹擬整頓中法十二條摺光緒二十七年六月初四日

竊臣等籌擬興學育才四條業經會同奏陳在案竊惟治國如治疾然陰陽之能爲患者內有所不足也七情不節然後六氣感之此因內政不修而致外患之說也療創傷者必先調其服食安其藏府行其氣血去其腐敗然後施以藥物鍼石而有功此欲行新法必先除舊弊之說也蓋立國之道大要有三一曰治二曰富三曰

強國既治則貧弱者可以力求富強國不治則富強者亦必轉爲貧弱整頓中法者所以爲治之具也采用西法者所以爲富強之謀也謹將中法之必應整頓變通者酌擬十二條一曰崇節儉二曰破常格三曰停捐納四曰課官重祿五曰去書吏六曰去差役七曰恤刑獄八曰改選法九曰籌八旗生計十曰裁屯衛十一曰裁綠營十二曰簡文法敬備朝廷采擇臚陳於左

一崇節儉　昔春秋傳記衛文公之興國也農工商學諸善政無一不舉而首先書之曰大布之衣大帛之冠是知國家當多難之際創痛之餘欲求振興未有不以

節儉爲先務者後世若漢晉隋唐宋之令主皆以儉約著稱遂興其國伏讀我　聖祖仁皇帝庭訓格言服御紬之衣無兼味之饌省宮女之數內殿一氊用至四十年宮闈一年之費只抵前明一月儉德昭垂遂以戡亂致治今京畿彫殘秦晉饑饉賠款浩大民生困窮以後更不知如何景象此時若欲挽回天意激勵人心非貶損寔畏力行節儉不可竊見自　兩宮西幸以來備嘗艱難力戒糜費今年又奉明旨裁省例貢並戒驛路虛糜仰見聖心乾惕震恐此誠自強之基誠慮回京以後所司以相沿成例一切供奉仍照成規不能仰喻宸衷

贊成盛德擬請明降諭旨力行節儉始自宮廷所有不急之務一切停罷無益之費一切裁減卽不能不興之工務從儉省核實內務府諸臣再有營私糜費者必重懲之並請諭飭內外大小臣工務從節儉力禁奢華所有宮室輿服力求樸素應酬讌會勿得浮靡上官歲時之供億一概禁絕督撫巡閱學政按試以及一切馳驛過境之貴官要差所有舟車館舍厨傳供張嚴禁華侈不准需索騷擾寬於商民嚴於職官有違旨者上司立予糾參此不惟愛惜物力之心乃所以昭不忘憂患之意且不尙玩好則工無淫巧而併力於製造不崇侈靡

則商輕成本而增多其贏餘官以儉而廉民以儉而足農多本富則有用之貨物易銷工執正業則出口之利源日擴是不惟務本之常經抑亦馭外之要策也恭讀
聖諭屢以卧薪嘗膽為言夫欲使天下四海見朝廷實有卧薪嘗膽之志者必自三事始一曰儉二曰勤三曰破格三事之中惟儉最為顯著而易行化臣民而阜財用其效亦最速必朝廷時時有不忘在莒之心則國勢有轉否為泰之望矣

一破常格　從來國家開創之初疎節闊目上下情通既能周悉民隱亦能鼓舞賢才故成功易中葉以後拘

文牽義上下否隔民情多壅於上聞人才亦難於自見故郅治難今外患日迫政權漸侵迥非光緒初年之舊時局已非常局則政事豈可仍拘常格伏讀聖諭有云積習相仍因循粉飾以致成此大衅洵爲深中時弊之至論積習莫甚於驕惰惡勞因循莫甚於藉口舊章粉飾莫甚於實情不上聞若因仍舊習文貌相承則下欺而上不悟民怨而官不知敏捷者以粉飾爲能庸懦者以無事爲福以當羣强必不支矣昔漢高帝以褐衣挽輅拔婁敬光武以披襟岸幘見馬援唐太宗聞孔穎達上下情隔之諫賜物二百段又以尚書郎不解乘馬爲

戒金太祖開國之初地坐而謀上馬而戰以故其兵滿萬無敵遂成大業今日謀國之急交鄰之難不惟五十年前所無且亦非歷代所有嘗讀周易屯初九之象曰以貴下賤大得民也蓋國家當屯險多難之時帝王羣臣皆必力求得民之道乃能動乎險中而得亨貞之吉竊謂此時朝廷一切舉動宜視爲草昧締造之時視爲與民同患之時將一切承平安樂之繁文縟節量爲簡省變通中外大小臣工尤以除官氣達下情爲主應行破除常格之事甚多茲先約舉最要者三事一曰敷奏對之際天威咫尺往往戰栗矜持不能盡言至於上

疏陳言每以不能稱旨爲慮導之使言猶多顧忌若以
折檻批鱗爲戒則雖至於顚覆而無人爲朝廷言之矣
擬請明諭中外凡臣工奏疏召對務以直言正諫指陳
利害爲主不必稍存忌諱言事過於戇直者體式稍有
未合者亦望朝廷曲予優容以收從善納規之益一曰
儀文今日文武官員官氣最重實爲失人心害政事之
根故大學士曾國藩故巡撫胡林翼常剴切言之文官
賤視其民罕與民接炫之以儀從威之以鞭扑故罕通
民隱武將賤視其兵罕與兵親驅爲賤役視爲利藪故
罕識兵情夫不得民心而能治不得兵心而能勝未之

有也應請切戒文武各官務須屏除官氣不尚虛文必其誠意感孚然後兵民皆可用矣至於上天下澤堂高廉遠其分不可不肅而其情不可不通若尊崇嚴畏之意過多則誠懇忠愛之意漸少必朝廷有曲體羣臣之心有聖不自聖之意斯臣下得進忠言庶民皆同休戚矣至於諭旨中所舉朝章國故其間有無應行變通酌定之處非臣等所敢擅擬應請飭下廷臣詳議奏請聖裁一曰用人承平用人多計資格所以抑躁進時危用人必取英俊所以濟艱難今之仕途不必其皆下劣也同一才具而依流平進者多騎牆精力漸衰者憚改作

資序已深者恥下問平日論吏才者患吏事之不多今當變更政治之際則惟患吏事之太多蓋其所謂吏事者不過痼習空文於中外時局素未講求安有閱歷而迂談謬論成見塞胸不惟西法之長不能采取學步卽中法之弊亦必不肯銳意掃除古人有言老者謀之壯者行之施之今日似爲有當或謂進用太驟易開鑽營徼幸之風莫如略仿宋人外吏轉官須有十人薦舉之例如其人有四五人保薦者卽破格用之如此則徇私援引之弊除矣如止一人保薦則必試之以事果有實效然後破格用之如此則虛聲誤采之弊免矣若馭下

但責之以文貌用人仍困之以例章則所得者皆尋常之俗吏而已豈能濟非常之艱難乎

一停捐納　捐納有害吏治有妨正途人人能言之戶部徒以每年可收捐三百萬遂致不肯停罷查常捐若銜封翎枝貢監等項本可不停若將常捐量爲推廣但係虛與榮名無關實政者皆可擴充假如淸班之銜章服之貴因公處分准其捐免遊幕省分捐准服官寄籍捐准應試生員捐免歲考節孝旌表捐准年限從寬以及賜匾建坊之類似皆可酌加推廣擬請勅下戶部博采衆議量爲推廣必可抵補捐數大半卽或不敷百餘

萬然今日須籌賠款數千萬斷不宜惜此區區以致牽絓有妨自强要政擬請宸衷獨斷明降諭旨俟此次秦晉賑捐完竣後即行永遠停罷以作士氣而清治源

一課官重祿　方今事變日多京外各衙門斷非僅通時文繙查成例者所能勝任欲濟世用非學無由擬請京城設仕學院外省均設教吏館多儲中外各種政治之書凡中外輿圖公法條約學制武備天算地理農工商鑛各學之書咸萃其中選派端正博通之員爲教習令候補各員均入其中分門講習嚴定課程切實考核進功者給予憑照量材任用昏惰者懲儆留學不可教

者勒令回籍其實缺各官願入館討論求益者亦聽其便惟善教以培其材尤須重祿以養其廉查京職俸銀俸米爲數無多加以銀賤物貴實不足以自給而科道爲風憲之官翰詹爲儲才之地俸廉尤宜從優光緒八年戶部奏定令各省關籌解京官津貼銀二十六萬兩乃行之一年旋將此項撥充餉需且原定數目較少大小各官不能徧及其分給者爲數亦不敷用度今日亟宜另籌辦理至三品以上大員用度較繁關繫甚重必應一併籌及其名目卽稱爲養廉勿庸再稱津貼方爲名正言順謹擬仰懇天恩卽以原議京官津貼銀二十

六萬兩仍行發給各官至此項餉需應令各省照數另籌奏明抵補此外擬請卽以此次奏陳裁汰屯衛各官所省之款并衛田新擬酌捐之款發給抑或另籌他款應請旨飭議施行大約必須籌款百萬乃足敷各衙門辦公之需杜乞貸苞苴之習至外省若府縣等官甘苦亦不一致州縣有民社之寄知府有表率之責斷不可令其苦累州縣瘠區則科派鬻獄而病民衝繁則虧挪庫款而病國不得已而爲調劑調署之策則傳舍無常而國與民交病其號稱優缺者不過隱匿契稅雜稅減削驛站經費甚至捏報例災蓋州縣官卑事繁科場考

棚之攤捐招解緝捕之繁費驛路大差之供億委員例
差之應酬其養廉萬不足以給用不得不迫而出此故
州縣多一分之繁費則國帑暗傷一分之進款知府公
費無非取給州縣然公費多少不一往往藉端挑剔格
外誅求故府州縣皆須令其辦公有資然後能盡心於
國事民事應請敕下各省體察本省情形省州縣之繁
費禁上司之需索其辦公不敷者擬爲撥給職田一法
考晉唐宋明以來郡縣等官皆有職田明又有邊臣養
廉田此制似可仿行查各州縣大率皆有充公之田私
墾官荒並未升科之地及原主久亡契據久失地棍冒

認爭訟不休之業此類各項田地若認眞淸查一州縣至少亦有數十頃應卽將此業撥充州縣職田之用收其租課以資辦公州縣旣無累可言則可令其久任責以實政設遇地方有重要難辦之事只可因擇人而量移不准因恤累而更調一切公款責令切實報解不得藉口侵欺知府辦公竭蹶者亦爲籌增公費至增加養廉公費以後京外各官如再有貪墨敗檢者除黍革外仍行追罰充公方今度支困絀之際豈願更增用款然果使賢才無北門貧窶之憂當官有公爾忘私之志則爲國家所省者多矣

一去書吏　蠹吏害政相沿已二千年今仰蒙乾斷一旦剗除天下臣民無不欽頌臣等歷年所見部文不過查敘舊案核算數目從未論及事理下等司官皆優爲之其准者不過曰與某案尚屬相符尚屬實在情形其駁者不過曰與舊案不合窒礙難行間有援據古今發爲議論指陳事理語有斷制者則必係司官秉筆或經堂官改定一望而知決非經承稿書所能爲然則此輩一無所長但工作弊索賄至外省各衙門書吏弊竇亦多若督撫衙門之兵房藩司之吏房戶房州縣之戶糧房稅契房皆所不免而州縣爲尤甚緣兵燹以後魚鱗

册多已無存催徵底册皆在書吏之手緩欠飛灑弊混極多把持州縣盤剝鄉民稅契一項包攬隱匿官無如何其實無論大小衙門書吏技倆皆極庸劣凡緊要奏牘各札詳稟或本官親自屬稿或委員幕友擬稿從無書吏能動筆者所能爲者不過例行公事依樣葫蘆而已若各局文件多非循例之事則皆係委員辦稿至清書則滿紙俗別謬誤脫落尤爲惡劣實於公事有妨正擬推闡諭旨之意將外省書吏積弊大加整飭昨讀電傳邸鈔已奉明諭將各省書吏概行裁汰自應欽遵辦理茲擬將各省書吏一律汰除改用委員其額設辦稿

經承督撫司道知府直隸州衙門用本省候補佐貳雜職爲之稱爲稿委繕寫清書用本省生員爲之稱爲寫生惟各衙門清書人數甚多如生員可選充寫生者一時不能足數則於生員之外就該衙門清書中挑選謹愼守法者充作書手稱爲貼寫生同通州縣首領佐貳教職衙門則稿書用生員如生員不敷則監生童生亦可稱爲稿生清書另雇讀書安分之書手爲之亦稱爲寫生所以必改名爲生者以示改用士人之意緣書吏一項久已爲世詬病人既視爲不足重吏亦遂不自重而輕於犯法今一律改用士人優其名目則稿生寫生

皆有顧惜廉恥之心化去徇法營私之習督撫司道知府衙門書吏向有飯食津貼各項銀兩即以撥充稿委寫生薪水之用州縣等衙門應就地籌款以臣等所到各省論之其候補佐雜文理通暢心地明白而無差因苦者甚多足敷稿委之用查委員辦稿乃古人州郡有六曹掾屬之意生員繕寫乃鄉會試謄錄用生員之意似此辦法中等省分可用佐雜百餘人生員千餘人大省加多既可令候補人員練習公事又可為本省寒士開一生計實屬一舉數善惟此項裁除書吏皆係世業擬請按已滿吏加等給與官職並將其每年應得飯食

津貼之數發給兩年令其自謀生理以示體恤州縣書吏令其自行酌賞如慮新換稿生寫生等一時未能熟習或由各省自行酌量情形分爲兩年裁汰惟各州縣戶房糧房藏匿收徵底冊以爲居奇最爲藐法可惡今聞將裁汰必多抗匿不交甚且別造僞冊州縣接照串票原不難於清查但恐繁細需時於催科稍有阻礙擬請將各省州縣戶房糧房應分爲數年裁汰由督撫體察情形一年先辦六七縣或十餘縣擇其易於清理者辦起如該吏有敢抗匿銷燬糧冊者即行奏請正法俟辦有規模即可一律推行永除要官朘民之弊矣至各

部則例亦擬請敕各部臣删繁就簡因時制宜以省虛文而收實效塵牘既省則以吏爲師者自無所藉口矣

一去差役　差役之爲民害各省皆同必鄉里無賴始充此業傳案之株連過堂之勒索看管之凌虐相驗之科派緝捕之淫擄白役之助虐其害不可殫述民見差役無不疾首蹙額視如虎狼蛇蝎者差役擾民之事其報官者不過什之一其報官而懲辦者不過什之五師徒相承專習爲惡之事良由換官不換差役故根株蟠結黨羽繁滋旋革旋復雖有良吏只能遇事懲儆稍戢其暴而已而終不能令種種擾民害民之弊一概杜絕

蓋官署事事需差州縣不皆人於其任勢不能鋤而去之別籌良法今欽奉明諭令將差役白役分別裁汰此誠恤民圖治之要端也此事自當轉飭有司欽遵實辦惟州縣之聽訟理刑催科緝捕等事不能不需人以供驅使若繁劇州縣人少亦不敷用例定役食無多不足以資雇募擬令州縣自行募勇以供驅遣大縣百餘名小縣數十名以供上項各種驅使此勇既由官選募必自擇妥實可信之人去留在官自然不能把持習氣未深作弊不能甚巧但使本官約束嚴明即可不爲民害用勇之與用差利害相去懸絕如慮人地生疎其查案

傳人自有鄉保可以指引如慮緝捕不知賊蹤儘可臨時購覓眼綫此項養勇之費應令各州縣體察情形就地籌辦如州縣以無款可籌藉口推諉亦尙有一辦法大率民間詞訟必有訟費少者錢四千多者數十百千不待審斷一經過堂卽須先納此錢訟者久已視爲成例各處相沿皆有陋規需索稍輕者卽已欣幸應令州縣照其舊規量爲裁減定一數目以示限制此外不准多索分文示民周知卽以此錢爲養勇之費民間樂於去差役之害未有不踴躍交納者大縣訟多簡縣訟少如不敷養勇之費再行就地勸籌民必樂從惟繁缺州

縣差役多至數百人縣行革除恐其流而爲盜應請限以五年次第裁革並給以三年役食令其各謀生計去此巨害則民氣漸紓教養有所施矣再者各國清查保甲巡街查夜禁暴詰奸皆係巡捕兵之責其人並非下流猥賤之人其頭目即係武弁日本名爲警察其頭目名爲警察長而統之以警察部其章程用意大要以安民防患爲主與保甲局及營兵堆卡略同然警察係出於學堂故章程甚嚴而用意甚厚凡一切查戶口清道路防火患別良莠詰盜賊皆此警察局爲之聞京城現擬設立巡捕將來外省自可仿辦茲擬令州縣用勇即

與用巡捕兵之意相近當於繁盛城鎮采取外國成法並參酌本地情形先行試辦以次推行警察若設則差役之害可以永遠革除此尤爲吏治之根基除莠安良之長策矣

一恤刑獄　曾曹劌之論戰也謂小大之獄必以情爲可戰之具遂一戰而勝強齊誠以獄爲生民之大命結民心禦強敵其端皆基於此非迂談也我朝　列聖皆以哀矜庶獄爲心大清律例較之漢隋唐明之律其仁恕寬平相去霄壤徒以州縣有司政事過繁文法過密經費過絀而實心愛民者不多於是濫刑株累之酷囹

圄淩虐之弊往往而有雖有良吏不過隨時消息終不能盡挽頹風外國人來華者往往親入州縣之監獄旁觀州縣之問案疾首蹙額譏爲賤視人類驅民入教職此之由蓋外國百年以來其聽訟之詳愼刑罰之輕簡監獄之寬舒從無苛酷之事以故民氣發舒人知有恥國勢以強夫中外情形不同外國案以證定中國案以供定若照衆證確鑿即同獄成之例罕有不翻控者故外國聽訟從不用刑求重罪罕至大辟兩端中國遽難仿照然而明愼用刑不留獄大易之文圜土教職事周禮之典疑獄與衆共王制之法此皆中國古典舊章與

西法無涉今酌擬九條一曰禁訟累每有訴訟差役家丁必索訟費視其家道以爲多少至少者制錢四千薄有田產者任意誅求不滿其欲者則詭曰案未傳齊致官不能過堂卽恤民之官爲之酌減定數不准多索然一官所禁後任復然差役不革此弊不除至傳案株累最爲民害其中有原告誣攀者亦有吏役慫恿本官者亦必須裁去吏役方能杜絕二曰省文法承審之例限處分太嚴而命盜案之報少必俟犯已認供而後詳報盜案之例限開參太嚴且必獲犯過半兼獲盜首方予免議而諱盜之事多諱有爲無諱刦爲竊諱多爲少各

省從無一實報人數者命案罕報罕結則多私和人命及拖斃證人之事民冤所以不伸也盜案不早報不實報則萑苻已起而上官不知寇亂所以潛伏也二事關繫甚大非寬減例處斷無禁絕拖延命案諱飾盜案之法至於上控之案其官吏偏私實有冤抑者自應徹究嚴懲乃近來上控者往往有訟棍主持意圖挐累訛索圖告而不圖審以致被告羈繫日久而原告總不到案雖有原告兩月不到將案注銷之例而兩月之久拖累已多即由省押發或已經逃匿或中途潛逃誣累害人情尤可惡應請明定例章如上控案已經批發而兩月

後並不到案者除照例注銷外並將上控之人通緝治罪以後再將此案上控者亦即駁斥治罪究出架訟之人一律嚴辦並請將上控承審遲延之處分分別情節辦理此亦省拖累之一端也三曰省刑責敲扑呼謈血肉橫飛最爲傷和害理有悖民牧之義地方官相沿已久漠不動心夫民雖犯法當存哀矜供情未定有罪與否尚不可知理宜詳愼況輕罪一笞當時如法懲儆日後仍望其勉爲良民更宜存其廉恥擬請以後除盜案命案證據已確而不肯認供者准其刑嚇外凡初次訊供時及牽連人證斷不准輕加刑責其笞杖等罪應由地

方官體察情形酌量改爲羈禁或數日或數旬不得淩虐人犯四曰重衆證外國問案專憑證人衆證旣確卽無須本犯之供然外國問案有專官刑律少死罪時刻閒暇故可以從容研求監禁不苦故有確證者卽不肯狡供且警察之法最密平日之良莠生業街巷蹤跡一一周知故證據多問案皆係列坐證人從不管押故證人易中國州縣事繁素無警察而刑罰較嚴出入甚鉅旁人多不肯作證本犯自必圖倖免此刑求拖累之所由來也今惟有申明定例一法可以稍救此弊查例載衆證明白卽同獄成不須對問然照此斷擬者往往翻

控非誣問官受賄即詆證人得贓以故非有確供不敢詳辦於是反覆刑求則有拷掠之慘多人拖累則有瘐斃之寃擬請以後斷案除死罪必須有輸服供詞外其軍流以下罪名若本犯狡供拖延至半年以外者果係衆證確鑿其證人皆係公正可信上司層遞親提覆訊皆無疑義者即按律定擬奏咨立案如再京控上控均不准理夫既非死罪又有衆證兼有覆勘即使本犯不肯輸服不過意有不足斷不能全然顛倒據此定案則全案應訊人等可以省釋謀生夫爲一人之軍流而致妨廢多家之生業拖斃無數之人命孰得孰失仁人長

吏必有能辦之者矣此則省酷刑恤拖累之大端也五曰修監羈州縣監獄之外又有羈所又有交差押帶等名目狹隘污穢淩虐多端暑疫傳染多致瘐斃仁人不忍覩聞等之於地獄外人尤爲痛詆比之以番蠻夫監獄不能無而酷虐不可有宜令各省設法籌款將臬司府廳州縣各衙門內監外監大加改修地面務須寬敞屋宇務須整潔優給口食及冬夏調理各費禁卒淩虐隨時嚴懲至羈所一項所以管押竊賊地痞及案情干涉甚重而供情未確罪名未定保人未到者定例雖無明文而各省州縣無處無之蓋此等案犯若取保則什

九潛逃斷不能行若令還住客店交差看守則勒虐更甚無從稽考故羈所一項其勢不能不設查雍正三年刑部尙書勵廷儀奏監禁宜分內外內監以居重要人犯外監以居見羈輕犯並案內聽審人犯部議從之是今之羈所卽本勵廷儀所奏外監之意擬請明定章程各處羈所務須寬整潔淨不准虐待亦不准多押至傳質者歸入候審所各省多已設立其餘差帶官店等事務須禁絕此事之實辦與否有房屋可驗不能掩飾六曰教工藝近年各省多有設立遷善所改過所者亦間教以工藝等事然行之不廣且教之亦不認眞應令天

下各州縣有獄地方均於內監外監中必留一寬大空院修工藝房一區令其學習將來釋放者可以謀生改行禁繫者亦可自給衣履七曰恤相驗凡有命案應相驗者驗尸棚廠官吏夫馬之費甚多均取之被告家不足則派之族鄰小村單戶則派之一半里外之遠鄰間有恤民之吏自備夫馬帳棚嚴禁差役科派然亦不過百之一二終無禁絕之法查四川有三費局由紳民糧戶捐出一爲招解費一爲相驗費一爲夫馬費民甚便之行之已三十年此事似宜令各州縣就地籌款務以辦成爲度仍責令州縣輕騎簡從不准縱擾違者嚴參

八曰改罰鍰贖罰之刑古經今律皆同有之惟其途尚隘查命盜案應按律治罪竊賊搶痞惡棍傷人詐騙訟棍應量予扑責監禁藉以儆其悍暴昭示良民此數項應不准罰贖此外如戸婚田土家務錢債等類之案其中多係紳衿且兩造必係親族鄉鄰不宜苦辱過甚致本人有礙上進并使兩造子孫永爲讐隙除按其曲直審斷外其曲者按其罪名輕重酌令罰繳贖罪銀若干以爲修理監獄經費舉貢生監職員封職犯事罪不至軍遣者除褫革外並罰繳修理監獄經費看管數月免其刑責似於化民善俗之義有合罰繳之數令其詳報

上司私罰及入已者罪之至近年流徒各犯率皆中途逃回否則在配不久即逃由於沿途押解差役無多到配管束地保難信逃回以後肆惡更甚似此有名無實豈足以昭儆戒查近年盜匪各案外省多奏明改為監禁數年擬請以後除軍罪皆係重情照舊發遣外其流徒兩項由地方官酌量情節詳報咨部令繳贖罪銀若干以為監獄經費改為羈禁幾年較本例所定年限少減則該犯有羈管之實沿途省解送之煩似亦兩有裨益九曰派專官監羈一事固須屋宇廣潔尤須隨時體恤禁絕淩虐必有專官司之方有實濟吏目典史卑於

州縣不能考察查各府皆有同知通判所司清軍鹽捕水利等事久成具文一無事事按今之通判宋亦名通判或名簽判明名曰推官皆兼管獄因訴訟故文人稱爲司李俗人稱爲刑廳擬請著爲定章每府即派實缺同知專司稽察各屬監獄之事同知不同城者派同城通判每兩箇月內徧赴所屬外縣稽察一次同城兼有同通者兩員分往一月稽察一次同城縣監十日稽察一次監獄不善凌虐未禁者准其據實稟明督撫臬司比照濫刑例參處稽察府監責成本道司監由督撫隨時委員稽察要之去差役則訟累可除免寬文法則命

盜少諱延省刑責則廉恥可培養重衆證則無辜少拖
斃修監羈則民命可多全教工藝則盜賊可稀少籌驗
費則鄉民免科派改罰鍰則民俗可漸敦設專官則獄
囚受實惠以上各弊例禁無一不周備而州縣無一能
奉行若不酌改例章量籌經費雖警以文檄繩以處分
斷無實效必事事皆有確實辦法庶可以仰裨聖朝尙
德緩刑之治而驅民入教之患可漸除矣

一改選法　古來吏部用人名曰銓選銓者銓衡也選
者選擇也自明季以來部選之官皆係按班依次選用
查册之外輔以掣籤並無考核賢否之法候選人員多

係倩人投供必託部吏查探選期已近始行親自入都選缺到省必令赴任間有留省學習不過一年數月其中多有紈袴子弟鄉僻寒儒罕能通曉吏事至本省情形則更茫然每出一缺或應外補或應內選或一咨一留或兩咨一留班次糾紛章程繁細各官但算計得缺之遲早班次之通塞心思識解日趨鄙俗竊擬略爲變通以後州縣同通統歸外補無論正途保舉捐納皆令分發到省補用試用令其學習政治上官亦得以考核其才識之短長遇有缺出按照部章應補何班卽於本班內統加酌量擬補不必拘定名次惟到省未滿一年

者除本班無人外不得請補查部定委署章程只分三班一正途一委用一試用委用即勞績也就應用各班之中酌量遴委不必挨次如有重要難辦之事並班次亦可不拘此章最爲簡易通達既有範圍可守亦可因地擇人今即略仿其意或謂有外補無內選則吏部之權漸輕竊謂不然分發到省之初部臣查其合例核准者始行驗看奏請引見發往不核准者即駁斥不行外省請補之時部臣視其合例者准不合例者駁其權仍在吏部夫使今日吏部選缺章程果能裁量羣倫分別進退因時求才因地擇人與銓選之義名實相符豈敢

輕議更張無如選人雲集與部臣從未謀面月官之卷但寫履歷無事可試無才可見無文可考無勞可獎雖有山濤之明徐勉之正盧承慶之恕王翶之公無所用之則何如內外互相考核歷試然後授官之爲愈乎蓋同一按照部章外補則於遵章之外又多一考核酌量督撫藩司所擬酌補之人縱不能一一精當亦必可十得其五公論具在斷不能概係偏私況繁要之缺自道府以至州縣皆由督撫酌補酌調部選者皆係中簡之缺豈有酌補繁要缺則督撫皆秉公酌補中簡缺則督撫皆徇私乎必不然矣照此辦法則所用皆係熟習地

方情形之員又有鼓勵人才之具於吏治實有裨益至道府兩項應查照向章如有補選相間者其咨部歸選之缺應用候選人員者則改歸外補應選實缺人員者則改爲請旨簡放所有實缺京官向章應選道府者亦請改爲記名簡放如此則內外皆有擇人之實效矣抑臣等更有進者古人稱吏部之善曰簡要淸通擬請敕下部臣將各項班次量加删減歸併總以宏綱疏目爲主俾候缺各官但思濯磨自效而不以計缺趨避分其心思庶幾吏治或有起色乎

一籌八旗生計　京外八旗生齒日繁餉額有定且銀

價漸低物價日貴國家雖歲費鉅款而旗兵旗丁等不免拮据之憂殊鮮飽騰之樂自咸豐軍興以來江甯杭州鎮江乍浦滄州等處駐防受禍甚鉅去年聯軍之變則京旗受害亦深此不可不急思變計者也伏思中國涵濡聖化二百餘年九州四海同爲食毛踐土之人滿蒙漢民久已互通婚媾情同一家考邊平髮捻以來南北各省文武軍民團練其竭忠戮力效命行閒者旗民皆同並無區別況方今中外大通乃天子守在四裔之時無論旗民皆有同患難共安樂之誼然則兩京二十一省凡有血氣者皆是拱衛國家之人干城腹心原不

必專恃禁旅況八旗近來文才日盛而武勇漸遜於前迥非國初之舊若猶令豐鎬子弟沿襲舊制坐困都城外省駐防株守一隅局於兵額非所以昭同仁而規久遠也溯查乾隆以至光緒年間滿漢大臣言官屢有上疏籌及旗人生計者大率皆以出外屯墾為言特是荒地惟關東口北為多內地罕有且官家兵籍亦未必皆習於農故屯墾一說迄未能大加推行竊謂朝廷養人不必指定何項生計但宜使之有自謀生計之才擬請將京外八旗餉項仍照舊額開支惟將舊法略為變通寬其拘束凡京城及駐防旗人有願至各省隨宦遊幕

投親訪友以及農工商賈各業悉聽其便僑寓地方願寄籍應小考鄉試者亦聽其便准附入所寄居地方之籍一律取中但注明寄居某旗人而已有駐防省分或即附入駐防之額其自願歸入民籍者必其自揣文藝可與眾人爭衡即不必爲之區別寄籍者即歸地方官與民人一體約束看待惟出京寄籍自謀生理之人其錢糧即行開除不必另補但將馬步甲兵豫定一至少減至若干之額省出餉銀餉米即以專充八旗廣設學堂之費士農工商兵五門隨所願習惟習武備須擇年在二十歲以下者如本係當兵者既入學堂則尋常舊

例操演勿庸再到以免分其學堂之日力其習武備者留以供禁旅之用習他項者令其爲謀生之資所學未成不能營生之時餉項照舊給發五年以後省餉日鉅學堂日增十年以後充兵者可以禦侮則不患弱改業者各有所長則亦不患貧矣

一裁屯衛　查全漕改折計省出耗折兌運局棧員紳修河閘壩剝船倉車各費可歲贏一百餘萬數十年來言者多已議及戶部屢經咨詢查江浙漕糧皆係臨起運時購買海運則於上海購米交商輪河運則於氾水鎭購米交船戶在民久已折徵在官並不折解剝船有

攙水霉變之弊花戶有盜賣回漕之弊暗虧尤多旗兵得米盡以易錢京官食米皆買北稻然則漕運一事種種有名無實亟應設法變通查有漕各省屯田本為贍運軍而設各衞所守備千總本為徵屯餉押漕運而設今日無論折漕與否運漕皆係輪船民船運軍久無其人衞官一無所事而屯田屯餉弊竇尤多一衞所屬屯田有隔在別府者有跨在別省者衞官並不知其田在何處數有若干其冊皆在該衞數書吏之手至於荒熟豐歉更無影響可尋衞官但向書吏索取年例陋規而已此等積弊各省皆同臣等查之甚悉計十年之中江

南湖北各衛官以爭利謀缺訐訟滋鬧之案甚多謬妄離奇直不知官常爲何事不文不武形同贅疣若屯田屯餉改歸所隸州縣徵收則每年豐歉完欠皆有可考查前明屯田立法之始本係官田發給運丁承種納租故定例准典而不准賣然相沿數百年來展轉典當久已屢易其主視同民業屯戶既係用價所置此時自不便繩以舊法但當令其報官稅契將屯餉改爲地丁將屯丁運軍之名編審之例永行刪除衛守備衛千總等官一概裁罷改爲營守備營千總分别補用漕督遇事可與各糧道州縣行文往來亦不必有此衛官民間買

屯田者既享世業之利又除運軍編簽之累受益已多若令其於舊章屯餉之外每畝酌加報效銀二分總計各省屯田二十五萬餘頃可歲增銀五十萬兩即有災緩所減無多再益以裁省衛官之費實爲鉅款此項係裁屯裁衛所得擬請即以撥充加增大小京官俸廉之用若於清理衛田一事尚可多籌應請一併解充京官俸廉省枝官查贍實職名義尤屬相宜

一裁綠營　綠營之無用自嘉慶初年川楚教匪之亂而已著自髮捻之亂而大著故大學士曾國藩在直隸創爲練軍之議意在加餉併營以冀整隊勤操誠亦苦

心救弊之術各省仿而行之然而餉項雖加習氣未改
親族相承視同世業每營人數較多更易挾制滋事身
旣懶弱多操數刻則有怨言性又不馴稍施鞭笞則必
譁譟將弁不能約束遑論教練至於調派出征則聞風
推諉其不能當大敵禦外侮固不待言卽土匪鹽梟亦
且不能勦捕惟直隸練軍皆係勇營規模其中多有外
省勇丁故尙可用此外各省積弊大率相同至於原營
零星之兵飢困無聊大率皆兼工藝小販以資餬口尤
爲無用歲糜巨餉則可惜干城無具則可憂三十年來
以裁汰綠營爲言者不止數十百人自光緒十一年奉

懿旨令裁汰綠營光緒二十二年又奉上諭裁汰綠營各省雖已分別裁汰然現存者尚復不少合計各省原營額餉挑練加餉歲費餉銀餉米馬乾照光緒十一年八月二十二日懿旨綠營兵餉一千五百萬兩之數核算此時尚需銀一千萬兩以外物力艱難年年巨耗真不知何所底止也或謂兵勇同是一人何以綠營不能教練不知勇營統帶營哨各官可以隨時撤換量能委用不拘資格勇丁可以隨時革補重者施以軍法舊勇疲劣可全裁此營另募新營若綠營官由選補兵皆土著兵非弁之所自招弁非將之所親信既無恩義自難

鈐束以傳舍之官馭世業之兵亦如州縣之於吏役欲其整飭變化服教從風此必無之事也況綠營將弁皆染官場習氣官弁且不易教況於兵乎或謂綠營雖無用而難遽裁可改爲巡捕兵以資彈壓防緝不知綠營官弁兵丁層層積弊已入膏肓既甚驕頑又極疲弱欲望其練成可戰之兵固斷無其術即改爲警察不惰廢曠誤則索擾生事亦如差役地保而已然則既不能整頓變化而用之自非裁汰不可特是裁汰之要義有二一則宜籌從容消散之方一則宜籌抵補彈壓地方之具夫裁兵之議已經多年然至今未能多裁者則以欲

求近效而多裁遂致牽制而不能裁竊思惟有多分年限漸次裁汰一策則無弊而必有成擬請將各省綠營不論挑練之兵原營之兵不分馬步戰守限定每年裁二十分之一計百人裁五統限二十年裁竣應裁者每名發給恩餉一年責成各省督撫藩司每年餉銀餉米就現在應發之數於二十成中扣發一成其何營應開除幾名令各該營自行按數開除蓋無論綠營勇營每百人中一年之內斷無不出缺數名之理或病故或革退只有多於五名者斷無更少於五名者或謂即明定一章以後缺額不補自然日久減盡不知若聽各營自

行報出空額則永遠推延揑名接充永無開革病故者惟有計成扣餉不發最爲簡易而分爲二十年之限尤屬從寬銷除有漸改業有資斷不至更有他虞惟各省間有不便裁汰者如湖南鎮筸鎮乃改土歸流之地並無土著農民其地除苗產外土地皆係屯田民人皆係兵籍以入伍食糧爲業其兵亦健樸可用從前屢立戰功綏靖鎮亦然是以光緒二十三年裁兵案內聲明鎮筸鎮毋庸議減綏靖鎮只裁一成擬請將此兩鎮兵額不再裁汰但將綠營改爲勇營一切營制汛地名目章程統飭辰沅永靖道會同該兩鎮酌定將綠營舊日故

套空文攤扣積弊永遠革除統照勇營辦理此外他省如實有與該兩鎭相似者應由該省督撫臣酌辦直隸練軍應由直隸督臣酌辦或謂爲期過緩所省無多不知綠營規制始於前明以五百餘年養成之痼疾若能以二十年掃除之卽已非易假如自光緒十一年卽定爲二十年裁汰之議今已歷十七年行將告竣矣計十一年以後卽可歲省五百萬二十一年以後卽可歲省一千萬矣惟是此項省出之餉只能改爲養緝勇設警察之費不能指爲充裕庫儲之計蓋精練備戰之營只可屯劄省城及要隘重鎭兩三處斷不宜各處分劄又

路營汛之失省外府縣亦未便聽其空虛可卽以此項省出之餉酌設緝捕勇營派赴外府擇要分防并設警察之勇歸州縣調度不過改募勇丁則整飭去留其權在地方官勇可隨時裁募弁可隨時更換於弭亂安民既有實際而經費可免另籌此卽與新增巨款無異矣至於武職大小各員缺則擬請概勿裁汰蓋以後無論勇營如何整飭操法如何改練要必有管帶之統領營哨各官又武備學堂教練已成之學生必有獎拔官階以爲出路而資效用又營弁勤匪捕盜著有勞績者及操防出力者亦必有武職升階以爲獎勵然則綠營可

裁而武職之缺不能裁若至二十年以後則從前各路軍營立功者無論大小將弁久已凋謝無存其實缺提鎮大員既蒙特簡且品秩已崇資序已深除才能統軍帶勇者自宜任用外其餘即不能帶勇者但開其缺擬懇賞加榮銜優其體貌照舊支領俸廉如日本元老院之例至該員身故而止至實缺副將參遊都守等官才能帶勇者改隸勇營不能帶勇者即開其缺如識字曉事者准其呈請降等改就文職用以知府同通佐貳等官如副將改用知府以下遞推千把改用雜職臣等深知外省情形綠營將弁若得改為知府同通佐貳無不

欣幸樂爲其開缺而不能改文者如係穩練勤奮之員可令供他項差委如緝捕轉運隄防等事其平庸無能者亦可加以升銜量給薪水蓋爲舊日營弁別開自效之仕途即可騰出武缺以授有用之將士其候補武職能改文者或與實缺武職同或再降實缺武職一等不能改文而才具又無足差委者從優資遣回籍若照此次所奏設文武學堂罷武科兩條辦理二十年以後凡爲武職者斷無不讀書識字之人亦無不曉兵事不能帶勇之人其僅存舊日綠營候補之將弁蓋亦寥寥每歲需費無多不過十年即已漸次減盡矣似此分別位

置變通有體恤綠營將弁之方即可無礙整軍經武之政蓋綠營兵之不能裁皆由於武官之把持鼓動必將武職官弁設法體恤使其得所自無窒礙矣總之一省必有實缺武職若干員俟綠營兵漸少以後則通省爲兵者止有勇營之一途其駐紮地方責成所在皆非綠營營汛之舊應如何更定營名以符名實即以現帶勇營之員充補抑或酌留數缺以位置他項武職之處統俟隨後從容籌議

一簡文法　恭讀此次諭旨其要義有二一曰簡一曰寬實與聖經居敬行簡寬則得眾之旨相合欽服莫名

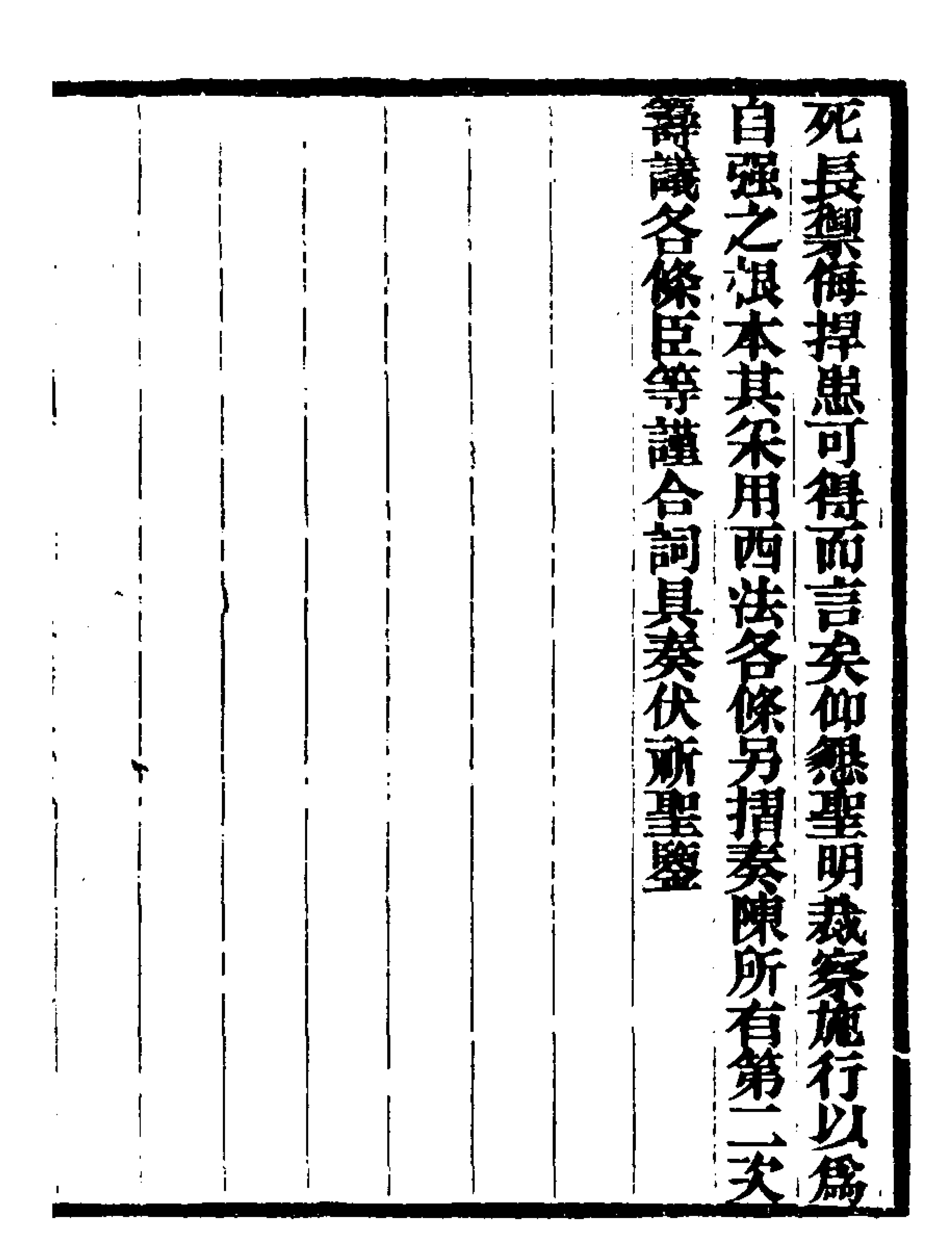
竊惟立法所以防弊而任法適以生弊誠以文法過繁則日力精力皆有不給必致疲勞於虛文而疎略於實事吏議過密則賢者苦於束縛不能設施不肖者工爲趨避仍難指摘以致居官者但有奉法救過之心思並無憂國愛民之誠意況方今事變離奇動關大局卽晝夜精思破格振作猶恐無濟若再困之於簿書期會之間則國家利害安危無暇籌及矣夫衡石程書專用督責秦之所以亡也斲雕爲朴吏治蒸蒸漢之所以興也隋以察而亂唐以寬而治宋以繁而敗金以簡而勝此治國治軍得失之定論也簡文法約有三端一曰省虛

文凡部院文移外省公牘多有陳陳相因無益實政者有册籍浩繁無關利弊者有末節細故往返駁查稽延時日者有循舊具報出結並無實事者此類不可殫述擬請敕下京外各衙門通行澈查酌量省罷至於無謂儀節徒致廢務妨要者亦請查核酌改從簡一曰省題本查題本乃前明舊制既有副本又有貼黃兼須繕寫宋字繁複遲緩我朝雍正年間諭令臣工將要事改為摺奏簡速易覽遠勝題本五十年來各省已多改題為奏之案上年冬間曾經行在部臣奏請將題本暫緩辦理此後擬請查核詳議永遠省除分別改為奏咨一曰

寬例處范仲淹之言曰士大夫公罪不能無私罪不可有徇爲名論方今吏議繁密京外各官殆無一人無一日不干吏議者而州縣爲尤甚治民之本全在州縣救過不暇何暇論及教養乎牽絓旣多於是遇事諉卸多方彌縫上官亦知其情多爲難不肯苛求姑從掩覆旣明知爲無益勸懲之事何必存此虛文應請敕下吏兵兩部都察院查核處分舊例分別公私輕重量加寬減刪除如此則臣下之於朝廷僚屬之於上官可以進實言辦實事矣

以上十二條皆中國積弱不振之故而尤爲外國指摘

詬病之端臣等所擬辦法或養民力或澄官方或作士氣前人論及此者多矣特以誤於弊去太甚之言怵於諸事更張之謗律令文告都成具文小有設施不規久遠今日外患日深其樂因循務欺飾者動以民心固結爲言不知近日民情已非三十年前之舊羨外國之富而鄙中土之貧見外兵之强而疾官軍之懦樂海關之平允而怨釐局之刁難誇租界之整肅而苦吏胥之騷擾於是民從洋教商挂洋旗士入洋籍始由否隔寖成渙散亂民漸起邪說乘之邦基所關不勝憂懼必先將以上諸弊一律剗除方可冀民心永遠固結然後親上



死長禦侮捍患可得而言矣仰懇聖明裁察施行以爲
自強之根本其采用西法各條另摺奏陳所有第二次
籌議各條臣等謹合詞具奏伏祈聖鑒

張文襄公全集卷五十三終

新城王樹森校